



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА  
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „НАЦИОНАЛНИ ПАРК КОПАОНИК“  
СА ПОТПУНОМ ОДГОВОРНОШЋУ, КОПАОНИК**

**Број: 400-1350/2020-06/3  
Београд, 6. новембар 2020. године**

## **РЕЗИМЕ**

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја који је Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник било дужно да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити број: 400-196/2019-06/8 од 6. августа 2019. године.

Циљ ревизије је добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије, веродостојан.

## САДРЖАЈ

|  |    |
|--|----|
| 1. УВОД.....   | 4  |
| 1.1. Циљ и метод провере.....  | 4  |
| 1.2. Субјект ревизије.....   | 5  |
| 2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ .....  | 7  |
| 2.1. Јавне набавке .....   | 7  |
| 2.1.1. Службеник за јавне набавке .....  | 7  |
| 2.1.1.1. Опис неправилности .....  | 7  |
| 2.1.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају .....  | 7  |
| 2.1.1.3. Провера веродостојности мере исправљања .....   | 7  |
| 2.1.2. Утврђивање процењене вредности јавних набавки .....   | 8  |
| 2.1.2.1. Опис неправилности .....  | 8  |
| 2.1.2.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају .....  | 8  |
| 2.1.2.3. Провера веродостојности мере исправљања .....   | 10 |
| 2.1.3. Набавке без примене Закона о јавним набавкама .....   | 10 |
| 2.1.3.1. Опис неправилности .....  | 10 |
| 2.1.3.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају .....  | 10 |
| 2.1.3.3. Провера веродостојности мере исправљања .....   | 11 |
| 2.2. Обрачун и исплата зарада, накнада зарада и осталих личних расхода .....   | 12 |
| 2.2.1. Обрачун накнада зарада .....  | 12 |
| 2.2.1.1. Опис неправилности .....  | 12 |
| 2.2.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају .....  | 12 |
| 2.2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања .....   | 12 |
| 2.2.2. Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава..... | 12 |
| 2.2.2.1. Опис неправилности .....  | 12 |
| 2.2.2.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају .....  | 14 |
| 2.2.2.3. Провера веродостојности мере исправљања .....   | 14 |
| 3. МИШЉЕЊЕ .....   | 15 |

## **1. УВОД**

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији број: 3254-1/19 од 15. новембра 2019. године, који се односи на Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup> и Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup>.

### **1.1. Циљ и метод провере**

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем се од субјекта ревизије Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник захтева да у року од 90 дана поднесе писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај).

Субјект ревизије није у законском року доставио одазивни извештај. Рок за доставу одазивног извештаја је био 12. новембар 2019. године, а одазивни извештај је достављен Институцији дана 19. новембра 2019. године. У одазивном извештају су исказане мере исправљања за три утврђене неправилности, а за две утврђене неправилности субјект ревизије није исказао мере исправљања, те је Институција при оцени веродостојности утврдила да Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник није исказао мере исправљања за све утврђене неправилности, да су мере исправљања делимично документоване и да постоји сумња да неки наводи нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљнији поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је у складу са чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 12. августа 2019. године до 12. новембра 2019. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја, као и предузете мере и активности до краја 2019. године и у 2020. години, за отклоњене неправилности наведене у Извештају о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити.

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09.

За проверу веродостојности одазивног извештаја размотрили смо добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у Извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је субјект ревизије навео у свом одазивном извештају да их је предузео,
- дајемо закључке о истинитости навода из одазивног извештаја,
- дајемо мишљење о веродостојности одазивног извештаја.

## **1.2. Субјект ревизије**

Пун назив: Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник

Скраћени назив: ЈП „Национални парк Копаоник“, Копаоник

Седиште; Копаоник, општина Рашка

Улица и број: Суво Рудиште

Матични број: 07359721

ПИБ: 101274525

Национални парк Копаоник налази се у централном делу Републике Србије. Простире се на деловима територије општина Рашка и Брус и обухвата површину од 11.969,04 хектара. Основу националног парка чини високопланински, релативно заравњени предео средње надморске висине око 1.700 метара. Најнижа тачка је на око 640 метара надморске висине, а највиша тачка, Панчићев врх, налази се на надморској висини од 2.017 метара. По броју ендемичних врста које се налазе на његовом подручју, Национални парк Копаоник представља један од најзначајнијих центара биодиверзитета ендемичне флоре Србије. Повољна клима, велики број сунчаних дана у години и геоморфолошке разноврсности доприноси да велики љубитеља природе буду чести посетиоци националног парка. У оквиру њега изграђен је и велики туристички центар са системом жичара и скијашких терена за алпско и нордијско скијање. Због својих природних вредности, изворних реткости, очуваних високопланинских предеоних целина и шума природног састава, као и створених вредности културно-историјског наслеђа, Копаоник је 1981. године, усвајањем Закона о Националном парку Копаоник<sup>3</sup>, проглашен за национални парк и стављен је под заштиту државе.

Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник (у даљем тексту: ЈП Национални парк Копаоник) основано је Законом о националним парковима<sup>4</sup> ради обављања послова управљања Националним парком Копаоник.

Оснивање ЈП Национални парк Копаоник уписано је у судски регистар Округног привредног суда у Краљеву под бројем ФИ 8973/93 од 21. септембра 1993. године, регистарски уложак број 1-1029. Превођење у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, регистровано је решењем број БД 67798/2005 од 14. јула 2005. године.

---

<sup>3</sup> „Службени гласник СРС”, број 41/81.

<sup>4</sup> „Службени гласник РС”, бр. 39/93 и 44/93.

Оснивач Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник је Република Србија, у чије име оснивачка права врши Влада Републике Србије, са седиштем у Београду, Немањина 11, матични број 07020171.

Данас ЈП Национални парк Копаоник обавља послове управљања заштићеним подручјем у циљу очувања, унапређења, одрживог коришћења, уређења и приказивања природних и других вредности Националног парка Копаоник, сагласно одредбама Закона о националним парковима<sup>5</sup> и Закона о заштити природе<sup>6</sup> и у складу са Одлуком о усклађивању пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник<sup>7</sup>.

Према класификацији делатности, претежна делатност ЈП Национални парк Копаоник је 91.04 – Делатност ботаничких и зоолошких вртова и заштита природних вредности.

Поред претежне делатности, ЈП Национални парк Копаоник обавља и друге делатности и послове у складу са законом и Статутом, и то:

- заштита, унапређење, презентације и популаризација националног парка и његових природних вредности и културних добара;
- обезбеђивање несметаног одвијања природних процеса и одрживог коришћења природних ресурса, прикупљање, обрада података и вођење евиденција о природним вредностима, људским активностима и процесима који представљају фактор угрожавања и оштећења националног парка;
- праћење стања очуваности природе и степена угрожености објеката геонаслеђа, дивљих биљних и животињских врста и њихових станишта, станишних типова, еколошки значајних подручја, еколошких коридора и предела;
- надзор над спровођењем услова и мера заштите природе у националном парку;
- газдовање и одрживо коришћење шума;
- заштита, гајење, унапређивање и одрживо коришћење ловне и риболовне фауне;
- управљање грађевинским земљиштем које му је пренето на коришћење;
- организовање истраживања у области заштите и развоја националног парка;
- организовање одрживог туризма у националном парку;
- пројектовање, изградња и одржавање објеката који су у функцији заштите одрживог туризма;
- геодетски послови везани за шуме, земљиште и објекте;
- управљање посетиоцима.

---

<sup>5</sup> „Службени гласник РС”, број 84/15.

<sup>6</sup> „Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16.

<sup>7</sup> „Службени гласник РС”, бр. 100/16 и 90/17.

## **2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ**

### **2.1. Јавне набавке**

#### **2.1.1. Службеник за јавне набавке**

##### **2.1.1.1. Опис неправилности**

Увидом у Правилник о организацији и систематизацији послова број 2299/2015 од 25. децембра 2015. године и Правилник о организацији и систематизацији послова број 185/2018 од 14. фебруара 2018. године утврдили смо да у ЈП Национални парк Копаоник није систематизовано радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што није у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>8</sup>. С обзиром да укупна вредност планираних јавних набавки за 2018. годину износи 123.831.838 динара и да је наведена вредност већа од петоструког износа из члана 39 став 1 Закона о јавним набавкама (5.000.000 динара), ЈП Национални парк Копаоник је требао да има најмање једног службеника за јавне набавке у складу са чланом 134 став 2 Закона о јавним набавкама. Послове јавних набавки у ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години вршило је лице које поседује сертификат службеника за јавне набавке и које је решењем директора именовано за члана комисије за спровођење шест отворених поступака јавних набавки, уз потписивање изјаве о одсуству сукоба интереса. ЈП Национални парк Копаоник није презентовао доказе о радном ангажовању поменутог лица.

##### **2.1.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају**

Провером одазивног извештаја утврђено је да је ЈП Национални парк Копаоник, у циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, донео нови Правилник о организацији и систематизацији послова којим је систематизовано радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки. Поред тога, ЈП Национални парк Копаоник је Анексом уговора о раду на наведено радно место распоредио лице из редова запослених које поседује сертификат службеника за јавне набавке.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) Правилник о организацији и систематизацији послова ЈП Национални парк Копаоник број 3254/2019 од 15. новембра 2019. године.
- 2) Анекс уговора о раду број 3276/19 од 20. новембра 2019. године (запосленог који је распоређен да обавља послове јавних набавки).
- 3) Уверење о положеном стручном испиту за стицање сертификата за службеника за јавне набавке број 152-02-816/2018-3585 од 4. фебруара 2019. године (запосленог који је распоређен да обавља послове јавних набавки).

##### **2.1.1.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере доказа које смо прикупили у поступку ревизије одазивног извештаја, оценили смо да су наводи који се односе на службеника за јавне набавке, веродостојни.

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 91/10 и 68/15.

## **2.1.2. Утврђивање процењене вредности јавних набавки**

### **2.1.2.1. Опис неправилности**

Процењена вредности јавних набавки за 2018. годину у ЈП Национални парк Копаоник, у износу од 123.831.838 динара, није заснована на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично, што није у складу са чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама.

### **2.1.2.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају**

У одазивном извештају, ЈП Национални парк Копаоник није исказао и документовао меру исправљања наведене неправилности. У циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, ЈП Национални парк Копаоник је, након задатог рока за подношење одазивног извештаја, односно током планирања јавних набавки и израде Плана јавних набавки за 2020. годину, отпочео са активностима на утврђивању процењене вредности јавних набавки која је заснивана на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке. Том приликом, ЈП Национални парк користио је следеће расположиве начине утврђивања процењене вредности планираних јавних набавки: (1) испитивање претходних искустава (постојеће информације о добављачима и уговорима), (2) прикупљање одговарајућих понуда и (3) истраживање путем интернета.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) План јавних набавки за 2020. годину са одлуком о усвајању.
- 2) Начини утврђивања процењене вредности за планиране јавне набавке добара из Плана јавних набавки за 2020. годину:
  - (1) Набавка горива – Записник о отварању понуда број 1310/19 од 22. маја 2019. године за ЈНМВ број 6/2019 (партија 1) у којем је садржана понуда понуђача Брзмин ДОО, Брзеће број 1520/19 од 12. јуна 2019 и Записник о отварању понуда број 1526/19 од 12. јуна 2019. године за ЈНМВ број 6/2019 (партија 2) у којем је садржана понуда понуђача МД Гас ДОО, Рашка број 1296/19 од 21. маја 2019.
  - (2) Трошкови електричне енергије – Записник о отварању понуда број 1129/19 од 6. маја 2019. године за ЈНМВ број 4/2019 у којем је садржана понуда понуђача ЈП ЕПС, Београд број 1123/19 од 6. маја 2019. године.
  - (3) Заштитна одећа и обућа – Записник о отварању понуда број 3223/19 од 13. новембра 2019. године за ЈНМВ број 11/2019 у којем су садржане понуде следећих понуђача: Памперо ДОО, Београд број 3212/19 од 12. новембра 2019. године (партије 1, 2 и 4), СТР Vox, пр Милан Михајловић, Рашка број 3198/19 од 8. новембра 2019. године (партија 3) и ПТ Метеор-Стил ДОО, Крагујевац број 3222/19 од 13. новембра 2019. године (партија 5).
  - (4) Набавка материјала за заштиту шума:
    - Записник о отварању понуда број 404/18 од 29. марта 2018. године за ЈНМВ број 4-347/2018 у којем су садржане понуде следећих понуђача: Донет ДОО, Београд број 374/18 од 23. марта 2018. године и Еуропродукт ДОО, Нови Сад број 375/18 од 24. марта 2018. године и



- Записник о отварању понуда број 1064/19 од 22. марта 2019. године за ЈНМВ број 2/2019 у којем је садржана понуда понуђача Донет ДОО, Београд број 1045/19 од 18. марта 2019. године.
- (5) Набавка два теренска возила по систему старо за ново и једног четвороточкаша:
- Понуда Viva Company ДОО, Крагујевац и
  - истраживање путем интернета [www.can-amoffroad.com](http://www.can-amoffroad.com)
- (6) Опремање чуварске кућице на Хајдучици:
- Записник о отварању понуда број 3631/19 од 24. децембра 2019. године за ЈНМВ број 14/2019 у којем је садржана понуда понуђача Conseko ДОО, Београд број 3622/19 од 23. децембра 2019. године и
  - Понуде: Gradac Wood, пр Петар Ђурчић, Ивањица број 180-2020, Дрвodekor ДОО, Ивањица број 1537/20 и Alfa-House ДОО, Ивањица број 1504/20.
- (7) Набавка лед панела (билборда) – Записник о отварању понуда број 3552/19 од 16. децембра 2019. године за ЈНМВ број 13/2019 у којем је садржана понуда понуђача Videomedia Mreža ДОО, Крагујевац број 3542/19 од 16. децембра 2019. године и Angerona ДОО, Пожаревац број 3543/19 од 16. децембра 2019. године.
- 3) Начини утврђивања процењене вредности за планиране јавне набавке услуга из Плана јавних набавки за 2020. годину:
- (1) Сеча и привлачење дрвних сортимената у државним шумама Националног парка Копаоник – Понуде: Аутопревозник Славиша Гвозденовић пр, Јошаничка Бања број 3682/19, СЗР Кико, пр Зоран Ђорђевић, Црна Глава број 3683/19 и САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања број 3684/19, све од 31. децембра 2019. године.
- (2) Одржавање путних праваца:
- Записник о отварању понуда број 379/18 од 26. марта 2018. године за ЈНМВ број 3-310/18 у којем је садржана понуда понуђача САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања 378/18 од 26. марта 2018. године и
  - Понуде: САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања број 1296/20, Dobrodole-Кор ДОО, Брзеће број 1297/20 и Аутопревозник Радољуб Вујовић пр, Рашка број 1298/20.
- (3) Реконструкција путног правца Гвоздац–Свинови–Хајдучица – Понуда која је саставни део пројекта реконструкције шумског пута израђеног од стране Silva Project, пр Горана Стојнић, Београд.
- (4) Израда прихватилишта за крупну дивљач – Записник о отварању понуда број 1500/19 од 10. јуна 2019. године за ЈНМВ број 5/2019 у којем је садржана понуда понуђача Ас Продукт 2006 ДОО, Рашка број 1496/19 од 10. јуна 2019. године.
- (5) Ископ влака и чишћење путева – Понуде: САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања број 1299/20 и 1299-1/20, Dobrodole-Кор ДОО, Брзеће број 1300/20 и 1300-1/20 и Аутопревозник Радољуб Вујовић пр, Рашка број 1301/20 и 1301-1/20.
- (6) Трошкови ПТТ услуга – Аналитичка евиденција трошкова ПТТ услуга за 2019. годину.

- (7) Научноистраживачки пројекти и студије – Извештај са састанка са представницима Шумарског и Биолошког факултета Универзитета у Београду од 20. новембра 2019. године.
- (8) Трошкови премија и осигурања – Понуде: Агенција за заступање у осигурању Ковачевић, Краљево број 1132-2/20, Компанија Дунав осигурање АДО, Краљево број 1132-1/20 и ДДОР Нови Сад АДО број 1132/20.
- (9) Набавка хране за потребе узгајалишта – Истраживање путем интернета <http://rs.karotin.hu>, <https://www.kupujemprodajem.com>, <http://farmcommerc.co.rs>
- (10) Стручни мониторинг – Записник о отварању понуда број 1890/19 од 17. јула 2019. године за ЈНМВ број 9/2019 у којем су садржане понуде следећих понуђача: Завод за заштиту природе Србије, Београд број 1842/19 од 15. јула 2019. године (партије 1 и 2), Институт за биолошка истраживања „Синиша Станковић“, Београд број 1799/19 од 11. јула 2019. године (партија 3), Институт за низијско шумарство и животну средину, Нови Сад број 1736/19 од 15. јула 2019. године (партија 4) и Природно-математички факултет, Универзитет у Крагујевцу број 1883/19 од 16. јула 2019. године (партија 5).
- 4) Начини утврђивања процењене вредности за планиране јавне набавке радова из Плана јавних набавки за 2020. годину:
- (1) Радови на заштити и уређењу природних и створених вредности Националног парка Копаоник – Записник о отварању понуда број 1992/19 од 21. новембра 2018. године за ЈНОП 11-1734/2018 у којем су садржане понуде следећих понуђача: ЗУР ЛАНА 992, пр Никола Вучковић, Рашка број 1989/18 од 21. новембра 2018. године и Стругара Маринковић ДОО, Рашка број 1990/18 од 21. новембар 2018. године.
- (2) Радови на Визитор центру (стручни надзор, земљани и бетонски радови) – Понуда Крип инжењеринг ДОО, Београд.

### **2.1.2.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере доказа које смо прикупили у поступку ревизије одазивног извештаја, оценили смо да су наводи које се односе на утврђивање процењене вредности јавних набавки, веродостојни.

### **2.1.3. Набавке без примене Закона о јавним набавкама**

#### **2.1.3.1. Опис неправилности**

ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6.050.517 динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, иако извршене набавке не представљају набавке утврђене чл. 7 и 7а на које се одредбе Закона о јавним набавкама не примењују, а вредност набављених истоврсних добара и услуга већа је од лимита од 500.000 динара утврђеног чланом 39 став 2 Закона о јавним набавкама.

#### **2.1.3.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају**

У одазивном извештају, ЈП Национални парк Копаоник није исказао и документовао меру исправљања наведене неправилности. У циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, ЈП Национални парк Копаоник је, током 2019. и 2020. године, планирао и спровео поступке јавних набавки мале вредности ради набавке добара и услуга које је у 2018. години набављао без претходно спроведених поступака јавних набавки сагласно одредбама Закона о јавним набавкама.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) План јавних набавки за 2019. годину и измене Плана јавних набавки за 2019. годину са одлукама о усвајању.
- 2) План јавних набавки за 2020. годину са одлуком о усвајању.
- 3) Спроведене поступке јавних набавки мале вредности ради набавке следећих добара:
  - (1) Електрична енергија:
    - ЈН 4/2019 – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 1070/19 од 23. априла 2019. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 1071/19 од 23. априла 2019. године, Одлука о додели уговора број 1133/2019 од 7. маја 2019. године и
    - ЈН 7/2020 – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 833/20 од 21. маја 2020. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 834/20 од 21. маја 2020. године, Одлука о додели уговора број 940/20 од 29. маја 2020. године.
  - (2) Заштитна одећа и обућа:
    - ЈН 11/2019, обликована у пет партија – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 3173/19 од 5. новембра 2019. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 3174/19 од 5. новембра 2019. године, Одлука о додели уговора број 3227/2019 од 14. новембра 2019. године и
    - ЈН 11/2020, обликована у седам партија – Захтев за покретање поступка јавне набавке број 1135/20 од 23. јуна 2020. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 1136/20 од 23. јуна 2020. године, Одлуке о додели уговора број 2066/20, 2067/20, 2068/20, 2069/20, 2070-1/20, 2071/20 и 2072/20 од 30. октобра 2020. године.
- 4) Спроведене поступке јавних набавки мале вредности ради набавке следећих услуга:
  - (1) ПТТ услуге:
    - ЈН 9/2020, обликована у три партије - Захтев за покретање поступка јавне набавке број 1141/20 од 23. јуна 2020. године, Одлука о покретању поступка јавне набавке број 1142/20 од 23. јуна 2020. године, Одлука о додели уговора број 1248/2020 од 6. јула 2020. године.

### **2.1.3.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере доказа које смо прикупили у поступку ревизије одазивног извештаја, оценили смо да су наводи који се односе на набавке без примене Закона о јавним набавкама, веродостојни.

## **2.2. Обрачун и исплата зарада, накнада зарада и осталих личних расхода**

### **2.2.1. Обрачун накнада зарада**

#### **2.2.1.1. Опис неправилности**

ЈП Национални парк Копаоник, је запосленима накнаде зарада за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства и привремене спречености за рад до 30 дана, обрачунавао и исплаћивао у висини просечне зараде у претходних 12 месеци у коју је била урачуната само основна зарада и увећана зарада по основу минулог рада, а не и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаде трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора које се, као примање из радног односа, сматрају зарадом у смислу одредбе члана 105 став 3 Закона о раду.

#### **2.2.1.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају**

Провером одазивног извештаја утврђено је да ЈП Национални парк Копаоник, у циљу отклањања откривене неправилности и поступања у складу са законским прописима, почев од обрачуна и исплате зараде, односно накнаде зараде за месец август 2019. године, у свим случајевима за које је Законом о раду и Колективним уговором прописано право запосленог на накнаду зараде, у просечну зараду запосленог у претходних 12 месеци урачунава и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаду трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, пошто се исте сматрају зарадом у смислу члана 105 став 3 Закона о раду.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) Обрачунске листе зарада за месец октобар 2019. године за два запослена.
- 2) Обрачунске листе зарада за период од месеца октобра 2018. године до месеца септембра 2019. године за два запослена.

#### **2.2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере доказа које смо прикупили у поступку ревизије одазивног извештаја, оценили смо да су наводи који се односе на обрачун накнада зарада, веродостојни.

### **2.2.2. Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

#### **2.2.2.1. Опис неправилности**

На основу увида у општа и појединачна акта, као и другу документацију која се односи на обрачун зарада у ЈП Национални парк Копаоник, утврдили смо следеће:

- Одредба члана 44 Колективног уговора, којом се утврђује основица за обрачун и исплату зарада у износу од 17.050 динара, није у складу са одредбом члана 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица, јер основица за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења овог закона, након умањења од 10%, износи 16.843 динара. Из напред наведеног произилази да се одредбом члана 44 Колективног уговора повећава основица за обрачун и исплату зарада у односу на основицу која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и поред тога што је чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано да су ништаве одредбе општег акта којим се

повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања.

- Приликом обрачуна зараде, ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години није примењивао основицу за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и која након умањена од 10% износи 16.843 динара за месечни фонд од 184 часова рада, већ је примењивао месечну основицу за обрачун основне зараде која се мењала у зависности од месечног фонда часова и вредности радног часа, утврђеног на основу масе зарада планиране Програмом пословања за 2018. годину. Поред тога, директор ЈП Национални парк Копаоник није доносио одлуке о вредности радног часа ради обрачуна месечне зараде запослених. Поступајући на описани начин, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао основну зараду запослених за износ од најмање 1.943.243 динара, што није у складу са чланом 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица.
- ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. године обрачунавао увећану зараду по основу времена проведеног на раду (минули рад) за сваку пуну годину рада остварену у радном односу у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 47 став 1 тачка 5 Колективног уговора, уместо да обрачунава и исплаћује увећану зараду по основу минулог рада код послодавца у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду. Како ЈП Национални парк Копаоник није имало важећи општи акт све до 1. марта 2018. године (када је на снагу ступио Колективни уговор), а уговори о раду којима су права, обавезе и одговорности запослених били уређени до 1. марта 2018. године нису садржали елементе права на увећану зараду, већ само одредбу да су наведена права утврђена Појединачним колективним уговором (чија одредба члана 53 да је закључен на неодређено време у супротности је са чланом 263 став 1 Закона о раду и исти је престао да важи дана 25. марта 2008. године на основу одредбе члана 284 став 1 Закона о раду), ЈП Национални парк Копаоник је био у обавези да за увећану зараду по основу минулог рада непосредно примењује одредбу члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду, без могућности да призна већа права запослених у односу на права утврђена Законом о раду који је био на снази на дан доношења Закона о привременом уређивању основица. Чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано је да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања. Применом одредбе Колективног уговора која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништava, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао увећану зараду по основу минулог рада за износ од најмање 847.802 динара.
- ЈП Национални парк Копаоник је у периоду од 1. марта до 31. децембра 2018. године, у складу са чланом 53 став 1 алинеја друга Колективног уговора који је ступио на снагу дана 1. марта 2018. године, обрачунао накнаду трошкова за исхрану у току рада у износу од 285,30 динара дневно. Наведеном одредбом колективног уговора накнада трошкова за исхрану у току рада је повећана у односу на износ који је био у примени на дан ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица и који је износио 171,18 динара дневно. Чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано је да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања. Применом одредбе Колективног уговора која је по члану 4. Закона о привременом уређивању основица ништava, ЈП

Национални парк Копаоник је за период од марта до децембра 2018. године више обрачунао накнаде трошкова за исхрану у току рада за износ од 1.113.568 динара.

Из свега напред наведеног произилази да је ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години више обрачунао и исплатио зараду запослених за износ од најмање 3.904.613 динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица.

#### **2.2.2.2. Мера исправљања наведена у одазивном извештају**

Провером одазивног извештаја утврђено је да ЈП Национални парк Копаоник, у циљу реализације наведене препоруке и поступања у складу са законским прописима, почев од обрачуна и исплате зараде, односно накнаде зараде за месец октобар 2019. године, обрачунава и исплаћује (1) накнаду трошкова за исхрану у току рада у висини која ја била на дан доношења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава и (2) увећану зараду по основу минулог рада код послодавца у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду. Поред тога, Директор ЈП Национални парк Копаоник од месеца октобра 2019. године започео је са доношењем месечних одлука о утврђивању вредности нето радног часа, на основу масе зарада одобрене Програмом пословања за 2019. годину.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио следеће доказе о предузетим мерама исправљања:

- 1) Програм пословања ЈП Национални парк Копаоник за 2019. годину са Одлуком Надзорног одбора број 2247/2018 од 28. децембра 2018. године о усвајању Програма пословања за 2019. годину и Решењем Владе Републике Србије 05 број 023-1342/2019 од 14. фебруара 2019. године о давању сагласности на Програм пословања за 2019. годину.
- 2) Обрачун средстава за исплату зарада запослених (Образац ЗИП-1) за месеце октобар и новембар 2019. године.
- 3) Одлука о утврђивању вредности нето радног часа за месец октобар 2019. године број 3162/19 од 4. новембра 2019. године.
- 4) Одлука о утврђивању вредности нето радног часа за месец новембар 2019. године број 3482/19 од 6. децембра 2019. године.
- 5) Обрачунске листе зарада за месеце октобар и новембар 2019. године за три запослена.

#### **2.2.2.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере доказа које смо прикупили у поступку ревизије одазивног извештаја, оценили смо да су наводи који се односе на примену одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, веродостојни.

### **3. МИШЉЕЊЕ**

Проверавали смо веродостојност одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије након истека остављеног рока од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, које је субјект ревизије предузео ради отклањања неправилности утврђених у Извештају о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу који се односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити, закључујемо да су наводи субјекта ревизије у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник је веродостојан документ.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**6. новембар 2020. године**